

Заключение
по вопросу нарушений прав граждан на охрану здоровья и
благоприятную окружающую среду в селе Староюрьево
Староюрьевского района Тамбовской области

г. Тамбов

15.10.2015

Уполномоченным по правам человека в Тамбовской области (далее – Уполномоченный) рассмотрены жалобы жителей села Староюрьево ХХХ (№Ч-385 от 10.09.2015) на нарушение прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду в селе Староюрьево, выразившееся в бездействии органов уполномоченных осуществлять контроль в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды и природопользования.

В обращении усматривалось нарушение прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду в селе Староюрьево бездействием Управления Роспотребнадзора по Тамбовской области (далее – Управление Роспотребнадзора) при рассмотрении жалоб¹ жителей села на деятельность ООО «Аромагид», расположенного по адресу: 1-й Больничный переулок, д.12«А», с. Староюрьево, Староюрьевский район, Тамбовская область. На основании ст. 10 Закона Тамбовской области от 29.01.2013 № 236-З «Об Уполномоченном по правам человека в Тамбовской области» жалобы ХХХХ и других были приняты к рассмотрению.

Из приложенных к заявлениям материалов следует, что жители села Староюрьево 25.07.2011 обращались в Управление Роспотребнадзора с просьбой обязать владельцев предприятия по производству бытовой химии прекратить выбросы в атмосферу паров ароматических веществ. Однако действенных мер принято не было, что и стало причиной для обращения в Октябрьский районный суд г. Тамбова. Суд признал² незаконными действия (бездействие) Управления Роспотребнадзора и обязал его рассмотреть заявление жителей села с просьбой о привлечении ООО «Аромагид» к административной ответственности по статьям 6.3 и 8.3 КоАП РФ. Проверка, проведенная Управлением Роспотребнадзора во исполнение решения суда, и принятые меры не принесли должных результатов, поскольку деятельность ООО «Аромагид» не прекратилась, а состояние

¹ вх. № 5594 от 27.04.2015 , № 5643 от 27.07.2015 Управления Роспотребнадзора по Тамбовской области.

² Решение Октябрьского районного суда Тамбовской области от 26.11.2013 по Делу №2-5452/2013

воздуха вблизи предприятия не улучшилось. Повторное обращение в Староюрьевский районный суд жительницы села ХХХ с иском о прекращении экологически вредной деятельности осталось без удовлетворения³.

По результатам рассмотрения Уполномоченным предоставленных разъяснений, документов и проведенным 05.10.2015 совместно с помощником прокурора Староюрьевского района осмотром помещений установлено, что ООО «Аромагид» осуществляет производство по изготовлению автомобильных ароматизаторов воздуха с нарушением⁴ законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, а также законодательства об охране труда в части аттестации и оборудования рабочих мест.

В соответствии с классификацией СанПиН 2.2.1/2.1.11200-03⁵ ООО «Аромагид» относится к промышленным химическим объектам и производствам четвертого класса (производство товаров бытовой химии из готовых исходных продуктов и склады их хранения), для которых установлен размер санитарно-защитной зоны 100 м. Предприятие ООО «Аромагид» использует в производстве вредные вещества, которые согласно ГОСТ 12.1.007-76⁶ по степени воздействия на организм относятся к 4-му классу опасности (вещества малоопасные).

Основным направлением деятельности предприятия является производство автомобильных ароматизаторов воздуха (картонных и гелевых).

Производство размещено на двух площадках, одна из которых расположена по адресу: 1-й Больничный переулок, д.12«А», с.Староюрьево, Староюрьевский район, Тамбовская область, в двухэтажном здании, в котором изготавливают заготовки для будущих ароматизаторов. На первом этаже здания находится цех упаковки.

Цех предприятия, где хранится ароматическая жидкость и производится пропитка находится на второй площадке по адресу:

³ Решение Староюрьевского районного суда от 12.11.2014 по Делу №2-379/2014

⁴ Представление прокуратуры Староюрьевского района об устранении нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения от октября 2015 № 02-01-27-2015.

⁵ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007. № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».(п.14,класс IV, разд.7.1.1)

⁶ ГОСТ 12.1.007-76. «Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности» (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 10.03.1976 N 579, в ред. от 28.03.1990).

ул.Кирпичный завод, д.1, с.Староюрьево, Староюрьевский район, Тамбовская область (далее – цех пропитки). Здесь осуществляется один из основных этапов производства – пропитка картонных заготовок ароматизирующим средством, их сушка, и заправка гелевых ароматизаторов.

Для производства картонных ароматизаторов на предприятие доставляются картонные листы с изображениями, нанесенными методом шелкографии. В упаковочном цехе при помощи тигеля вырубается заготовки. Специальным пробойником делается отверстие, в которое продевается держатель. В качестве держателя используют латексную нить.

Далее картонные заготовки поступают в цех пропитки, где осуществляется следующий этап производства автомобильных ароматизаторов – пропитка картонных заготовок жидкостью и упаковка, после чего их доставляют на первую площадку, где герметично упакованные ароматизаторы прикрепляют степлером на подложки или плакаты, упаковывают в коробки, хранят, отправляют на склад готовой продукции.

На второй площадке также осуществляется и несколько этапов производства гелевых ароматизаторов.

Для этого в цехе розлива для гелевых ароматизаторов собирают емкость – «пустышку» в следующей последовательности: формовка, пленка, картонная вставка, пленка, таким образом предотвращается контакт вставки и жидкости. Затем на станке спайки током высокой частоты (ТВЧ) спаивают формовку с пленкой с 3-х сторон, оставляя одну сторону не запаивая для заливки жидкости. Далее в формовки разливается готовый раствор из канистр. После чего на станке ТВЧ запаивается последняя сторона изделия.

После заправки гелевые ароматизаторы доставляют на первую площадку, расположенную по адресу: 1-й Больничный переулок, д.12«А», где происходит их окончательная доработка и приведение в работоспособное состояние. Затем изделие упаковывают в бумажную упаковку, укладывают в гофрокороба и хранят до отправки на склад готовой продукции в г. Москву.

Как указывалось ранее, ООО «Аромагид» осуществляет свою хозяйственную деятельность на двух площадках.

Размещение производственных и складских помещений на площадке, по адресу: 1-й Больничный переулок, д.12«А» не соответствует требованиям, предусмотренным СанПиН 2.2.1/2.1.11200-03 в части соблюдения размеров санитарно-защитной зоны равной ста метрам. Однако, именно на этой площадке (как показал осмотр помещений) происходит доработка продукции, которую здесь доводят до состояния готовности к

использованию по назначению, а затем хранят до отправки на склад готовой продукции.

Проверкой на месте установлено, что с северной стороны на расстоянии 66 метров от указанной площадки расположена автошкола. С восточной стороны на расстоянии 24 метров расположены два здания ЦРБ, не функционирующие в настоящее время. С западной стороны на расстоянии 8 метров расположен жилой дом № 11 по 1-му Больничному переулку. Всего в пределах санитарно-защитной зоны находятся 24 жилых дома, в которых проживает не менее 30 человек.

Пунктом 1.2. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 установлено, что санитарные правила распространяются, в том числе, на размещение и эксплуатацию промышленных объектов, производств и иных объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки превышают 0,1 ПДК и/или ПДУ.

Ранее проводимые управлением Роспотребнадзора совместно с прокуратурой Староюрьевского района комиссионные выездные проверки показывали, что технологический процесс по производству автомобильных ароматизаторов и, соответственно, стационарных источников выбросов в здании ООО «Аромагид» по 1-му Больничному переулку, д. 12 «А» отсутствует, загазованность атмосферного воздуха жилой застройки ароматическими веществами исключается, и поэтому санитарно-защитная зона для данного административного здания не требуется.

Аналогичные выводы были сделаны и на выездном заседании Староюрьевского районного суда Тамбовской области (11.11.2014).

Однако, жители села Староюрьево, не оставляя свои попытки восстановить нарушенное право на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, неоднократно обращались в различные контрольные и надзорные органы, указывая в своих обращениях о несоблюдении санитарно-защитной зоны в 100 метров до зоны жилой застройки, предусмотренной СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Кроме того, они жаловались на бездействие контрольных органов, в компетенцию которых входит рассмотрение вопросов о привлечении к административной ответственности должностных лиц, о приостановлении деятельности предприятия ООО «Аромагид». В обращении от 06.10.2015 жители села Староюрьево сообщают, что *«при проверке указанного предприятия все присутствующие собственными глазами видели, что помещение используется под склад*

готовой продукции, а также для хранения исходных материалов. В здании и вокруг него присутствовал стойкий, резкий, сладковатый запах. Нами было обращено внимание всех членов комиссии на указанные обстоятельства для последующего их отражения в акте проверки. Двое мужчин и две женщины упаковывали готовую продукцию, осуществляя нарезку пленки».

Однако органы Роспотребнадзора нарушений не усмотрели. Управление Роспотребнадзора отказало⁷ в возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 6.3, 8.21 КоАП РФ, мотивируя свой отказ отсутствием готовой продукции.

Осмотр производственных помещений, проведенный Уполномоченным по правам человека в Тамбовской области В.В.Репиным и помощником прокурора Староюрьевского района, подтвердил доводы заявителей. Отдельные этапы производственного процесса в здании ООО «Аромагид» по 1-му Больничному переулку, д.12«А» в с. Староюрьево продолжают осуществляться. На объекте и рядом с зоной жилой застройки (менее 100 метров) присутствует стойкий, резкий запах растворителя, в связи с тем, что в производственных помещениях осуществляется доработка картонных и гелевых ароматизаторов, их обрезка, упаковка и хранение готовой продукции. Перенос работ, производимых на этой площадке, на другую площадку (ул. Кирпичный завод, д.1, с.Староюрьево) невозможен из-за отсутствия там свободных помещений (площадей).

Кроме того, в ООО «Аромагид» отсутствует заключение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тамбовской области» относительно ПДК химических веществ в почвах.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду законодательно закреплено в Федеральном законе от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Статья 8 данного Федерального закона закрепляет право граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека,

⁷ Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 08.09.2015

а статья 11 возлагает на предприятия и организации обязанности по выполнению требований санитарного законодательства, разработке и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, обеспечение безопасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению и др.

Положения части 1 статьи 55 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» обязывают предприятия и организации при осуществлении хозяйственной и иной деятельности принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду в городских и сельских поселениях, зонах отдыха. При этом, в силу части 2 статьи 55 при строительстве, реконструкции и эксплуатации производственных объектов должны разрабатываться меры, обеспечивающие соблюдение нормативов допустимых физических воздействий.

В части 8 статьи 15 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлено, что действия, направленные на изменение состояния атмосферного воздуха и атмосферных явлений, могут осуществляться только при отсутствии вредных последствий для жизни и здоровья человека и для окружающей среды на основании разрешений, выданных федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

В соответствии с ч. 1 статьи 16 этого же закона при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, при застройке городских и иных поселений должно обеспечиваться не превышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормами и правилами в части нормативов площадей озелененных территорий.

При этом, часть 8 статьи 16 устанавливает запрет на проектирование, размещение и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя атмосферы, ухудшению здоровья

людей, уничтожению генетического фонда растений и генетического фонда животных, наступлению необратимых последствий для людей и окружающей среды.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана соблюдать положения данного закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности.

Однако, в нарушение данных нормативных предписаний и положений статей 209, 210 Гражданского кодекса РФ, возлагающих бремя содержания имущества на его собственника и обязывающих собственника осуществлять свои права, не нарушая права и законные интересы других лиц, ООО «Аромагид» при производстве и хранении готовой продукции не принимает соответствующих мер по соблюдению конституционного права⁸ граждан на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, несмотря на многочисленные обращения граждан о нарушении ООО «Аромагид» их права на благоприятную окружающую среду в с. Староюрьево органами Роспотребнадзора не реализованы в полной мере полномочия по организации и осуществлению надзора и контроля за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предупреждения вредного воздействия на человека факторов среды обитания.

При проведении проверочных мероприятий 13.08.2015 должностные лица Роспотребнадзора и прокуратуры ограничились констатацией факта об отсутствии производства и складирования готовой продукции в помещениях по ул. 1-й Больничный переулок, д.12, не приняли мер по привлечению экспертов для оценки загрязнения воздуха вблизи производственных помещений и оценки производственной активности ООО «Аромагид», не приняли во внимание размещение в пределах санитарно-защитной зоны полуфабрикатов и готовой продукции

Управление по охране окружающей среды и природопользованию области, наделенное компетенцией осуществлять государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному

⁸ Статья 42 Конституции Российской Федерации

экологическому надзору, не приняло соответствующего участия в восстановлении прав граждан

Поскольку, не принятые в рамках имеющейся компетенции надлежащие меры со стороны контрольных и надзорных органов нарушают права жителей села Староюрьево на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, то в силу п. 5 ч. 2 ст. 9 и ч. 3 ст. 12 Закона области «Об Уполномоченном по правам человека в Тамбовской области» рекомендую:

1) Управлению по охране окружающей среды и природопользованию области провести необходимые исследования атмосферного воздуха, измерения уровней физических воздействий на атмосферный воздух, предельно-допустимых концентраций химических веществ в почвах на границе санитарно-защитной зоны производственных объектов ООО «Аромагид» по адресу: 1-й Больничный переулок, д.12«А», с. Староюрьево, Староюрьевский район, Тамбовская область.

2) Управлению Роспотребнадзора по Тамбовской области осуществить контрольно-надзорные мероприятия в части соблюдения размеров санитарно-защитной зоны производственных объектов ООО «Аромагид» по адресу: 1-й Больничный переулок, д.12«А», с.Староюрьево, Староюрьевский район, Тамбовская область, наличия и концентрации в окружающем воздухе ароматических веществ на границе санитарно-защитной зоны.

3) Государственной инспекции труда осуществить контрольно-надзорные мероприятия по вопросам соблюдения законодательства о труде и охране труда в ООО «Аромагид».

4) По результатам проверок подготовить заключения о соблюдении ООО «Аромагид» действующего законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при осуществлении производственной деятельности по выпуску ароматизаторов воздуха, направить заключения в адрес Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области В.В.Репина и прокурора Староюрьевского района.

5) Копии заключений направить для сведения в прокуратуру Тамбовской области и первому заместителю главы администрации области А.А.Сазонову

6) Принять меры по приостановлению производственной деятельности по выпуску, складированию и хранению ароматизаторов воздуха по адресу: 1-й Больничный переулок, д.12«А», с.Староюрьево, Староюрьевский район, Тамбовская область до устранения причин нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду.

О принятом решении согласно ч.3 ст.12 Закона области «Об Уполномоченном по правам человека в Тамбовской области» прошу уведомить в письменной форме в установленный Законом области двухнедельный срок, в случае отказа выполнения рекомендаций обосновать причины их невыполнения.

Уполномоченный

В.В. Репин

Т.В.Гриднева
79-15-14